

Орлова Ирина Ильинична, д.э.н.
ученый секретарь Научного совета СО РАН
по проблемам озера Байкал, с.н.с.
Иркутского научного центра СО РАН

Комментарии к Проекту приказа «О внесении изменений в Приложение 1 и Приложение 2 к приказу Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 5 марта 2010 г. № 63 «Об утверждении нормативов предельно-допустимых воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал и перечня вредных веществ, в том числе веществ, относящихся к категориям особо опасных, высокоопасных, опасных и умеренно опасных для уникальной экологической системы озера Байкал».

1. В условиях серьезного экологического кризиса в прибрежной зоне озера Байкал при обилии уже произошедших негативных и резких изменений в структуре и продуктивности прибрежных сообществ Байкала, когда в массе развиваются чужеродные водоросли (в том числе – опасные для жизни человека сине-зеленые: Belykh et al., 2016; 2017; 2018), и было доказано, что сброс недостаточно очищенных сточных вод в притоки и прибрежную зону Байкала являются тому основной причиной (Timoshkin, 2018; Timoshkin et al., 2018) – недопустимо повышать допустимые нормы сброса (в частности, концентрации биогенов – т.е., фосфатов и нитратов). Это может привести к необратимым последствиям в экологии прибрежной зоны и резкому ухудшению качества воды Байкала как питьевого ресурса мирового значения¹ и уникальной экосистемы – объекта Всемирного природного наследия.

2. Представленный проект нормативного акта является научно необоснованным: Сибирское отделение РАН официально направляло отрицательное заключение ведущего научного учреждения в области лимнологии озера Байкал - Лимнологического института СО РАН на отчет о НИР, положенного в основу документа (Письмо СО РАН от 26.10.2018 № 15001-15238-2115.4 на запрос из Минприроды России от 16.10.2018 № 04-15-38/26166). Данное заключение не было учтено ведомством. Кроме того, ученые институтов СО РАН неоднократно принимали участие в совещаниях в Минприроды России и Росприроднадзоре в 2018-2019 гг. с отрицательной позицией по предлагаемому проекту.

3. В мире широко используются технологические решения, позволяющие достигать показатели, сопоставимые с фоновыми значениями показателей озера Байкал: для уникального озера Байкал оправдано применение наилучших мировых технологий. Кроме того, в течение 2019 г. Минприроды России планирует внести изменения в Справочник НДТ по очистке сточных вод с учетом повышения требований к их качеству.

4. По ряду показателей проект нормативного акта устанавливает требования, превышающие имеющиеся в утвержденном Справочнике НДТ: таким образом, не позволяя проектировать объекты очистных сооружений, апробированные в Российской Федерации.

5. Действующие очистные сооружения на Байкальской природной территории, включая объекты, расположенные в центральной экологической зоне, не смогут соблюдать

¹ Иркутские ученые против изменения допустимых масс сброса вредных веществ в Байкал. ИРКУТСК, 28 мар – РИА Новости.

требования проекта нормативного акта в связи с их высокой изношенностью, низким уровнем использования мощности и др.

6. Представленный проект нормативного акта «Об утверждении нормативов предельно-допустимых воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал и перечня вредных веществ, в том числе веществ, относящихся к категориям особо опасных, высокоопасных, опасных и умеренно опасных для уникальной экологической системы озера Байкал» нарушает следующие требования российского законодательства:

А) увеличивает допустимые показатели сброса сточных вод в озеро Байкал, водные объекты БПТ до нескольких десятков раз, что прямо противоречит статье 14 п.1 Федерального закона «Об охране озера Байкал», устанавливающей требования о ежегодном обязательном пересмотре предельно допустимых объемов сбросов и выбросов вредных веществ «в целях его уменьшения с учетом состояния окружающей среды Байкальской территории»

В) не проходит государственную экологическую экспертизу, что противоречит требованиям статьи 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе», в соответствии с которой настоящий проект документа является объектом государственной экологической экспертизы федерального уровня («проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды, утверждаемых органами государственной власти Российской Федерации».

С) снижает по ряду показателей общероссийские требования к объектам применения наилучших доступных технологий, к которым отнесены «очистка сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов» (Постановление Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029, Распоряжение Правительства РФ от 24.12.2014 № 2674-р). Таким образом, требования к очистным сооружениям для Байкала по ряду показателей предполагаются ниже аналогичных объектов в целом для России: например, по критическому для Байкала показателю содержания фосфатов в сточных водах.

7. Отсутствует необходимость срочного введения новых Нормативов допустимых воздействий на экосистему озера Байкал по следующим причинам:

- объекты финансирования из Федерального проекта «Сохранение озера Байкал» на 2019-2021 гг. определены: это очистные сооружения г. Улан-Удэ и г. Иркутска, проекты по которым утверждены и продолжается строительство. Никакие иные объекты в регионе не включены в перечень для строительства или реконструкции в указанный период времени;
- сроки введения новой редакции Нормативов допустимых воздействий связаны исключительно с работами по проектированию новых или реконструкции и модернизации действующих очистных сооружений в Прибайкалье, то есть – для их реализации с 2022 г.

Таким образом, подготовка и согласование новой редакции Нормативов допустимых воздействий требуется в течение 2020 гг., имея в виду разработку проектов в течение 2020-2021 гг., и их реализацию начиная с 2022 г.

Считаю реализуемым выведение всех очистных сооружений в центральной экологической зоне (ЦЭЗ) Байкальской природной территории за пределы прямого попадания стоков в водные объекты первого порядка. Для формирования Нормативов допустимых воздействий необходимо базироваться на наилучших мировых технологиях и соответствующих достижимых показателях, и об экономике их внедрения и реализации. На основе данной информации, а также согласованных Иркутской областью и Республикой Бурятия проектов Концепций систем канализования и очистки сточных вод на территории центральной экологической зоны, обосновать места расположения очистных сооружений, их технологические решения и мощности, что позволит обоснованно разработать Справочники наилучших технологий для Байкала, а также соответствующие Нормативы допустимых воздействий и мероприятия ФП «Сохранение озера Байкал».

Для действующих очистных сооружений целесообразно принять временное решение об их функционировании в условиях соблюдения технических регламентов сооружений (проектных показателей) вплоть до их реконструкции или вывода из эксплуатации.

Предлагаю снять с рассмотрения представленный проект нормативного акта «О внесении изменений в Приложение 1 и Приложение 2 к приказу Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 5 марта 2010 г. № 63 «Об утверждении нормативов предельно-допустимых воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал и перечня вредных веществ, в том числе веществ, относящихся к категориям особо опасных, высокоопасных, опасных и умеренно опасных для уникальной экологической системы озера Байкал», в связи с высокой экологической опасностью его реализации и нарушениями требований действующего законодательства.



И.И. Орлова